



Zadávání veřejných zakázek v obci Smilovice

2008 - 2013

The Public Procurement in Municipality of the Smilovice 2008 - 2013

Bc. Renáta Lasotová

Smilovice , 2013

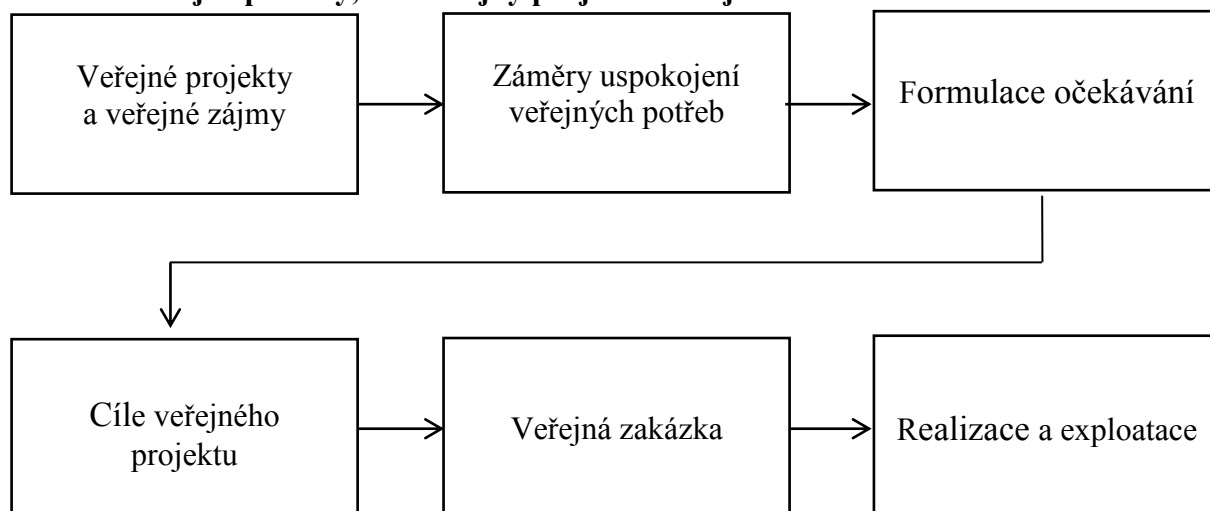
Obsah

1. ZABEZPEČENÍ VEŘEJNÝCH POTŘEB OBCE PROSTŘEDNICTVÍM VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK.....	2
1.1. ZÁSADY VEŘEJNÉHO ZADÁVÁNÍ.....	4
1.1.1. Zásady dle § 6 zákona o veřejných zakázkách	4
1.1.2. Zásady „3 E“	5
1.2. ZÁSADY A KORUPCE.....	6
1.3. TYPY VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK	6
1.3.1. Rozdělení veřejných zakázek dle výše předpokládané hodnoty.....	6
1.3.2. Rozdělení veřejných zakázek dle předmětu	8
1.3.3. Typy zadávacích řízení.....	9
1.4. HODNOTÍCÍ KRITÉRIA VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK	9
2. ZADÁVÁNÍ VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK V OBCI SMILOVICE 2008 - 2012	10
2.1. PŘEHLED ZADANÝCH VEŘEJNÝCH ZAKÁZEK OBCE SMILOVICE.....	10
SEZNAM POUŽITÉ LITERATURY	18
SEZNAM ZKRATEK.....	20

1. Zabezpečení veřejných potřeb obce prostřednictvím veřejných zakázek

Obec, náležící do veřejné sektoru je zadavatelem a uspokojuje veřejné potřeby nejčastěji formou zadávání veřejných zakázek privátnímu sektoru. Toto zabezpečení potřeb prochází „cyklem“, od zjištění veřejné potřeby až k její realizaci prostřednictvím VZ. Prvotní fáze začíná impulsem tj. zjištěním veřejné potřeby a přechází k záměru uspokojení. V další fázi se formulují očekávání a cíle veřejného projektu, na které navazuje veřejná zakázka. Cyklus, jeho dokončení a realizaci s exploatací zobrazuje Obr.1.1.

Obr. 1.1 Veřejné potřeby, cíle veřejný projekt a veřejná zakázka



Zdroj: Ochrana (2004), vlastní úprava

Nižší územní samosprávné celky tj. obce, zabezpečují veřejné potřeby prostřednictvím nástroje zadávání VZ a v mezích zákona o veřejných zakázkách vystupující jako zadavatelé. Zde je stanovena závazná legislativa a tato právní norma určuje postupy jak zabezpečit hospodárné, efektivní a účelné nakládání s veřejnými prostředky. Vzhledem k přistoupení České republiky od 1. 5. 2004 do EU, byla přijata i nutnost zapracování příslušných předpisů do národních zákonů. Hlavní principy zadávání veřejných zakázek: transparentnost, nediskriminace, rovné zacházení a jejich členění je promítnuto v české legislativě (Kubátová et al., 2011).

Ačkoliv je pojem „veřejná zakázka“ často užíván, jeho teoretická definice se liší podle přístupu k tomuto institutu, jak uvádí Ochrana, Pavel a Vítek (2010).

1. Z ekonomického hlediska lze VZ vymežit jako případ, kdy určitý veřejný projekt nerealizuje přímo veřejný sektor, ale za úplatu subjekt z jiného než veřejného sektoru.
2. Z právního hlediska je veřejnou zakázkou chápána smlouva, jejíž uzavření se řídí zákonem o veřejných zakázkách a ten definuje veřejnou zakázku jako zakázku na dodávky, stavební práce nebo služby.

Veřejnou zakázkou je zakázka subjektu – zadavatele, který ji financuje ze zdrojů rozpočtové soustavy. Veřejná zakázka je pregnančně vymezena výše uvedeným zákonem o veřejných zakázkách, ten vymezuje veřejnou zakázku jako zakázku, která je realizována na základě smlouvy mezi zadavatelem a jedním či více dodavateli, jejímž předmětem je úplatné poskytnutí dodávek či služeb nebo úplatné provedení stavebních prací. Veřejnou zakázkou se z ekonomického hlediska rozumí účelná alokace sloužící k věcnému a materiálnímu zabezpečení chodu orgánů veřejné správy, které si plnění z ekonomických důvodů nemohou dovolit nebo nechtějí zabezpečit vlastními silami. Pokud by zadavatel realizoval plnění vlastními pracovníky, nejednalo by se o veřejnou zakázku (Jurčík, 2012).

Zákon o veřejných zakázkách, zejména jeho šestnáctá novela č. 55/2012 vnesla do procesu zadávání řadu podstatných změn, ke kterým patří: snížení limitů pro veřejné zakázky, které budou zadávány v režimu zákona o veřejných zakázkách, zrušení losování a povinnost zadavatele uveřejňovat smlouvy, rovněž skutečně uhrazenou cenu za veřejnou zakázku i seznam subdodavatelů. Kromě jiného, by měla změna přispět k větší transparentnosti a omezit prostor pro korupci. Tato novela zákona vstoupila v účinnost dne 1. dubna 2012, s výjimkou ustanovení čl. I bodů 9, 61, 113 a 185, pokud jde o § 156 odst. 3, větu druhou a třetí, které nabývají účinnosti až dnem 1. ledna 2014. Poslední novelou tohoto kodexu, zákonem č. 167/2012 Sb., bylo upraveno podepisování uznávaným elektronickým podpisem nebo označení elektronickou značkou, s účinností od 1. července 2012.

Zákon o VZ, jak uvádí Jurčík (2012), upravuje dle legální dikce tyto oblasti:

- okruh právnických a fyzických osob, jako zadavatelé, kteří mají povinnost zadat VZ podle zákona,
- závazný postup při zadávání VZ, vedoucí k uzavření smlouvy na veřejnou zakázku, jde o kontrakce mezi zadavatelem a dodavatelem, kde hlavním účelem je dosažení úspory veřejných prostředků, prostřednictvím zabezpečení účasti konkurence a to zveřejnění VZ, (je přípustné omezení v rámci zákona),

- druhy zadávacího řízení,
- soutěž o návrh,
- dohled nad zadáváním veřejných zakázek (vykonává ÚOHS).

1.1. Zásady veřejného zadávání

Jak bylo na počátku kapitoly uvedeno, každý zadavatel je povinen v souvislosti se zadáváním VZ dodržet zásady stanované v § 6, bez ohledu na druh veřejné zakázky nebo druh řízení ve kterém je zakázka zadávána. Tyto zásady by se měly projevit již při stanovení zadávacích podmínek a postupovat celým procesem až do uzavření smlouvy. Zásady „3E“ ukládají, aby zadavatel nakládal se svěřenými prostředky ekonomicky a smysluplně.

1.1.1. Zásady dle § 6 zákona o veřejných zakázkách

Zásady transparentnosti, nediskriminace a rovného zacházení se promítají jak do přípravy zadávacích podmínek, tak do postupu zadavatele a zákon o VZ zachovává rovnováhu mezi principem transparentnosti a proporcionality. Kterákoliv zakázka musí být vždy zadána **transparentním** způsobem. Základním účelem zásady je zajištění co největší průhlednosti řízení, která podstatně přispívá k přezkoumatelnosti celého řízení a k možnosti kontroly zadaného postupu řízení. Tento způsob se zabezpečuje tím, že se v co největší míře informují uchazeči a veřejnost o průběhu veřejné zakázky. **Zásada rovného zacházení** se vztahuje k dosažení rovného přístupu k VZ a k možnosti úspěšnosti ve výběrovém řízení, např. všechny nabídky musí být otevírány až po uplynutí lhůty k podání nabídek. Zadavatel by měl postupovat vůči všem zájemcům a uchazečům stejným způsobem a měl by být neutrální. K dodržení této zásady ze strany zadavatele dochází například tím, že podmínky zadání nadlimitní VZ nesmí být zveřejněny dříve než v den odeslání informací a údajů Úřadu pro úřední tisky evropských společenství. **Zákaz diskriminace**, v průběhu zadávání VZ je zadavatel povinen postupovat vždy tak, aby jeho jednáním nedošlo ke zvýhodnění žádného dodavatele oproti jiným dodavatelům. Jurčík (2012) uvádí, že nesmí docházet k omezení dodavatelů z určitých oblastí a zejména dodavatelů ze zahraničí. Dodržování této zásady zabezpečuje, aby zakázky v jedné členské zemi EU měly příležitost získat i podnikající osoby z jiných členských zemí.

Veřejné zadávání zakázek musí být transparentní, nediskriminační a má umožnit výběr poskytovatele k zajištění služby za nejnižší náklady viz Janků a Mikušová (2012).

1.1.2. Zásady „3 E“

Smyslem zadání veřejné zakázky je zajištění statků a služeb, které obec tj. zadavatel, skutečně potřebuje pro plnění svých úkolů tak, aby uspokojily jeho potřebu účelně, hospodárně tj. za co nejnižší cenu připadající na jednotku užitečnosti a ještě s efektem. Ve své podstatě se jedná o to, aby zadavatel se svěřenými prostředky ekonomicky a smysluplně nakládal. Na úrovni nižších územně samosprávných celků je tato povinnost především ustanovena např. zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě, zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, zákonem č. 219/2000 Sb., o majetku České republiky a jejím vystupování v právních vztazích a zákonem č. 128/2000 Sb., o obcích (Ochrana, 2011).

Hospodárnost „economy“ se rozumí takové použití veřejných prostředků k zajištění plnění úkolů, při němž dochází k co nejnižšímu vynaložení svěřených prostředků. Pro minimalizaci nákladů by měla být závazná i podmínka, dodržení odpovídající požadované kvality stanoveného cíle nebo standardu. Při sledování kritéria hospodárnosti musí zadavatel brát v potaz nejen náklady pořizovací, ale je potřeba zahrnout i náklady provozní, které budou vynaloženy v průběhu životnosti předmětu. **Efektivnost** „efficiency“ se rozumí takové použití veřejných prostředků, kterým se dosáhne nejvyššího možného rozsahu, kvality a přínosu plněných úkolů ve srovnání s objemem prostředků vynaložených na jejich plnění. Jde tak o vztah mezi finančním vstupem a výstupem v požadované kvalitě. Efektivností dochází k optimalizaci zdrojů využitých k zajištění plnění úkolů. **Účelnost** „effectiveness“ se rozumí takové požití veřejných prostředků, které zajistí optimální míru dosažení cílů při plnění stanovených úkolů. Zde tedy jde o vztah mezi zamýšlenými cíli a skutečně dosaženými výsledky ve vykonané činnosti. Nejčastějším ukazatelem účelnosti je procentní naplnění stanoveného cíle, a toto kritérium prověřuje i ekonomickou racionalitu vynaložených zdrojů (Ochrana, Pavel a Vítek, 2010).

Zásady hospodárnosti, efektivnosti a účelnosti jsou promítnuty do ustanovení § 78 zákona o veřejných zakázkách, nejsou však v zákoně výslovně zmíněny. Tento nedostatek explicitního definování „3E“ vede k tomu, že si zadavatelé ani neuvědomují tuto povinnost při zadávání, hodnocení, výběru a realizaci veřejných zakázek. Mylně se domnívají, že dodržení postupu dle § 6 je plně postačující k vyhlášení výběrového řízení a nevědomě opomíjí zásady „3E“. Zadavatel se takto s ohledem na znění zákona o VZ soustřeďuje pouze na formální náležitosti kontroly, prověření zadávací dokumentace dle požadavků zákona, formální kontrolu procesů souvisejícím se zadávacím řízením atd. Při zadávání VZ je povinen

zadavatel zvolit mezi dvěma základními hodnotícími kritérii. V případě volby základního hodnotícího kritéria podle ekonomické výhodnosti nabídky, musí také stanovit dílčí hodnotící kritéria tak, aby vyjadřovala ekonomickou výhodnost nabídky (nejlepší hodnotu za peníze) a být v souladu s ekonomickými zásadami „3E“. Prověřování „3E“ je rovněž povinnou součástí kontroly veřejných výdajů, jak uvádí Jurčík (2012) a Ochrana (2011).

1.2. Zásady a korupce

Veřejné zakázky patří k nejvíce korupční oblasti ve státní a veřejné správě, kde dochází k porušování výše uvedených zásad při postupu zadavatele dle zákona 137/2006 Sb. Mezi největší rizika patří přizpůsobení VZ očekávanému „vítězi“, tzv. „ušití zakázky na míru“, kdy parametry vyhlášeného výběrového řízení jsou předem přizpůsobeny tak, aby vyhovovaly předem vybranému zájemci, za poskytnutý úplatek. Tímto postupem dochází ke zvýhodnění jednoho subjektů před druhým a nemožnosti úspěšnosti ve vyhlášeném výběrovém řízení, pro nesplnění základních předpokladů pro účast ve veřejné zakázce. K základním protikorupčním chybám lze přiřadit nedostatečné kontrolní mechanismy v procesu zadávání VZ, účasti zainteresovaných osob v hodnotící komisi a manipulace se lhůtami, této problematice se podrobněji věnuje Chmelík a Tomica (2011).

1.3. Typy veřejných zakázek

Zákon o veřejných zakázkách č. 137/2006 Sb. člení zakázky dle předpokládané hodnoty, kde jsou stanovené závazné finanční limity. Druhé dělení se týká jejich předmětu v návaznosti na zajišťované úkony, a u zadávacích řízení jsou rozlišovány typy zadávacích řízení, dále pak stanoví dva kritéria pro hodnocení veřejných zakázek.

1.3.1. Rozdělení veřejných zakázek dle výše předpokládané hodnoty

Veřejné zakázky se dělí dle výše jejich předpokládané hodnoty na **nadlimitní** veřejné zakázky, **podlimitní** veřejné zakázky a veřejné zakázky **malého rozsahu**. Novým specifickým novelizovaného zákona o VZ je pojem **významná** veřejná zakázka, kde je stanoven limit pro územně samosprávné celky 50 milionů.

Předpokládaná hodnota veřejné zakázky je zadavatelem předpokládaná výše peněžitého závazku vyplývající z plnění veřejné zakázky, kterou je zadavatel **povinen** stanovit pro účely postupu v zadávacím řízení před jeho zahájením a v souladu s pravidly stanovenými v zákoně.

Legislativa uvádí, že pro stanovení předpokládané hodnoty je vždy rozhodná cena bez DPH. Jako základ pro stanovení výše předpokládané hodnoty se používají informace o zakázkách stejného či podobného plnění, a pokud nemá zadavatel takovéto údaje k dispozici, pak stanoví hodnotu na základě průzkumu trhu s požadovaným plněním a lze rovněž použít informace získané jiným vhodným způsobem, jak uvádí i Raus (2011).

Tabulka 1.1 Finanční limity veřejných zakázek pro územní samosprávné celky v Kč

	<i>dodávky a služby</i>	<i>stavební práce</i>
<i>Nadlimitní zakázky</i>	<i>od a výše</i>	
od 1.1.2010	1 997 000	125 451 000
od 1.1.2012	5 010 000	125 265 000
<i>Podlimitní zakázky</i>	<i>od a výše</i>	
do 31.3.2012	2 000 000	6 000 000
od 1.4.2012	1 000 000	3 000 000
od 1.1.2014		1 000 000
<i>VZ malého rozsahu</i>	<i>nedosáhne hodnot</i>	
do 31.3.2012	2 000 000	6 000 000
od 1.4.2012	1 000 000	3 000 000
od 1.1.2014		1 000 000

Zdroj: Jurčík (2012), vlastní zpracování

Nadlimitní veřejnou zakázkou se rozumí veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota bez daně z přidané hodnoty dosáhne nejméně závazného finančního limitu. Tento finanční limit stanovuje prováděcí právní předpis pro jednotlivé kategorie zadavatelů, oblastí a druhy veřejných zakázek, případně kategorie dodávek nebo služeb. Nové finanční limity jsou stanoveny nařízením Komise (EU) č.1251/2011 ze dne 30. listopadu 2011 a v ČR jsou tyto limity závazné nařízením vlády č. 447/2011 Sb. ze dne 14. 12. 2011 s účinností od 1. 1. 2012.

Limity předpokládaných hodnot pro **podlimitní** veřejnou zakázku i pro další typy VZ zobrazuje Tabulka 1.1, kde jsou zaznamenány i změny těchto limitů dle legislativy.

Veřejnou zakázkou malého rozsahu se rozumí VZ, jejíž předpokládaná hodnota nedosáhne, v případě VZ na dodávky nebo na služby, limitu uvedeného viz Tabulka 1.1. Veřejný zadavatel je v tomto případě oprávněn postupovat zcela mimo režim zákona, je však vždy povinen postupovat v rámci zadávacího řízení transparentně, nediskriminačně a dodržovat zásadu rovného zacházení. Pro splnění všech těchto podmínek je vhodné stanovit interním

předpisem základní pravidla, za kterých může být veřejná zakázka malého rozsahu zadána. Zadavatel je povinen i v tomto zadávacím řízení dodržovat zákaz dělení zakázek a rovněž je nezbytné uchování dokumentace vzniklé v souvislosti se zadáváním VZ malého rozsahu, a to zejména pro účely případné kontroly prováděné dle zákona č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě, nebo vzhledem k pravomocem Nejvyššího kontrolního úřadu dle zákona č. 166/1993 Sb., o Nejvyšším kontrolním úřadu (Jurčík, 2012).

U zakázek malého rozsahu, vzhledem k relativně malému riziku narušení hospodářské soutěže v rámci jednotného evropského trhu, rozhodla Evropská komise o zproštění subjektů poskytujících veřejné služby od oznamovací povinnosti (Mikušová a Janků 2012).

1.3.2. Rozdělení veřejných zakázek dle předmětu

Jiným členěním rozlišujeme veřejné zakázky dle *předmětu*, a to na veřejné zakázky na **dodávky**, veřejné zakázky **na služby** a veřejné zakázky na **stavební práce**.

Předmětem VZ na **dodávky** je pořízení věci „zboží“, a to zejména formou koupě nebo koupě na splátky, nájmu i leasingu. Poskytnutí služeb nebo stavebních prací – umístění, montáže, uvádění do provozu a prací, pokud jsou nezbytné ke splnění VZ na dodávky, nesmí se však jednat o zhotovení stavby. Smyslem tohoto pořízení věci je, aby přineslo uspokojení předem definovaných potřeb veřejnosti. Pořízení věci je založeno na principu získání hodnoty za peníze, kdy proces věci je vybírán a hodnocen s ohledem na potenciální užitek. U zakázky na **stavební práce** rozlišuje Ochrana (2011) tři základní formy: provedení stavebních prací a provedení inženýrské nebo projektové činnosti, která souvisí s provedením a zhotovením stavby. Formu provedení stavebních prací a inženýrských činností definuje taxativně zákon v příloze č. 3. Třetí formou VZ na stavební práce je zhotovení stavby s užitnou hodnotou jako celek, se schopností plnit předem stanovené ekonomické a technické funkce. Cílem je zhotovení stavby, která je výsledkem projekční, montážní, stavební či inženýrské činnosti. Veřejná zakázka na **služby** má dvě základní formy poskytování služeb: čistou a kombinovanou. Čistou VZ na služby lze vymežit tím, že to není zakázka na dodávky ani na stavební práce. Kombinovaná forma je poskytována spolu s dodávkou nebo stavebními pracemi a zde předpokládaná hodnota poskytované služby je vyšší nežli dodávka nebo stavební práce. Podrobnější klasifikaci nalezneme v příloze zákona.

Zadavatel je povinen ve všech případech u stanovení předmětu VZ prověřovat, zda předmět je v souladu s kritériem účelného vynaložení zdrojů (Ochrana, 2011).

1.3.3. Typy zadávacích řízení

Možnost použití různých forem zadávacích řízení závisí na tom, z jakých zdrojů zadavatel financuje veřejnou zakázku a jaká je její předpokládaná hodnota. V případě, že jde o dotovaného zadavatele, jak uvádí Jurčík (2012), je nutné dodržet stanovené podmínky dotačního titulu a respektovat určený postup. Zákon o veřejných zakázkách rozlišuje tyto druhy zadávacího řízení: **otevřené řízení, užší řízení, jednací řízení s uveřejněním, jednací řízení bez uveřejnění, soutěžní dialog a zjednodušené podlimitní řízení.** Zadavatel má povinnost zadat podlimitní a nadlimitní veřejnou zakázku v šesti výše uvedených způsobech zadávacích řízení. Má možnost si vybrat způsob který mu nejvíce vyhovuje, bez ohledu na předpokládanou hodnotu, případné omezení definuje zákon stanovenými podmínkami.¹ Metodickou podporu k problematice VZ lze nalézt rovněž na portálu o veřejných zakázkách.

1.4. Hodnotící kritéria veřejných zakázek

Při výběru nejvhodnější nabídky je zadavatel povinen rozhodovat na základě dvou hodnotících kritérií:

- ekonomicky nejvhodnější nabídka,
- nabídka s nejnižší nabídkovou cenou.

Výběrem nejvhodnější nabídky a podpisem samotné smlouvy by mělo nastat ukončení zadávacího řízení a měla by být započata fáze realizace VZ. Další způsob ukončení, který zákon umožňuje je zrušení zadávacího řízení (Jurčík, 2012).

¹ U podlimitní veřejné zakázky na stavební práce s předpokládanou hodnotou nepřesahujících 10 mil. Kč bez DPH je pro veřejného zadavatele užíváno postupu dle zjednodušeného podlimitní řízení (Jurčík, 2012).

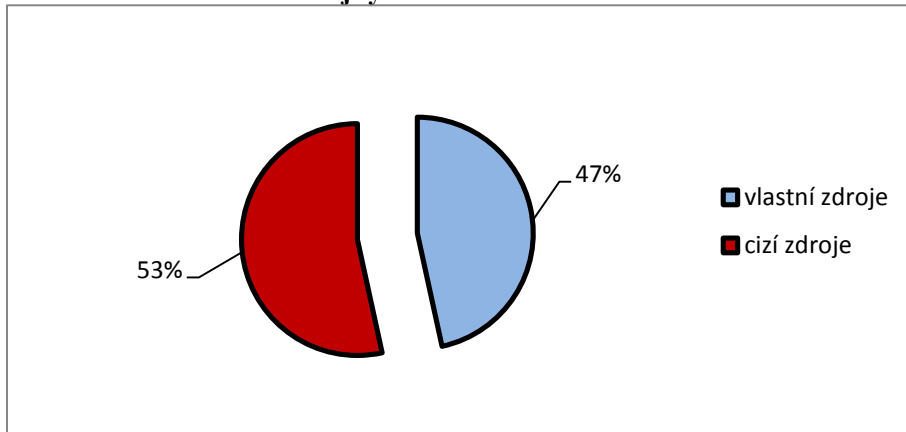
2. Zadávání veřejných zakázek v obci Smilovice 2008 - 2012

Pro zadávání veřejných zakázek v obci Smilovice má územně samosprávný celek stanovené závazné pokyny „Směrnici č. 1/2009 zadávání veřejných zakázek malého rozsahu“, která odkazuje na metodiku zadávání dle zákona č. 137/2006 Sb. o veřejných zakázkách a metodiku zakázek financovaných ze zdrojů EU, jež upravují postupy pro zadávání VZ mimo režim zákona. Tato směrnice stanovuje od nuly tři finanční limity pro jednotlivé postupy, obsahuje hodnocení VZ, ukládá zveřejňování výzev při obesílání více zájemců na úřední desce i na elektronické úřední desce. V první hranici limitu je stanovena výzva jednomu dodavateli k podání cenové nabídky, u vyšších limitů je stanoveno obeslání tří dodavatelů. Směrnice byla nahrazena směrnicí č. 5/2010, kde byly upraveny limity dle změn zákona o VZ a zveřejňování výzev bylo posunuto až od druhého limitu, a u všech limitů je stanoveno podání výzvy třem dodavatelům, dále tato směrnice nově stanovuje, že dotovaný zadavatel musí postupovat podle závazného postupu pro žadatele a příjemce transferu nebo dotace. V návaznosti na snížení limitů pro zadávání VZ bylo provedeno další nahrazení směrnice k 1. 4. 2012.

2.1. Přehled zadaných veřejných zakázek obce Smilovice

Obec Smilovice realizovala v období 2008 – 2012 celkem 77 VZ v celkové hodnotě 17 812 tis. Kč a Tabulka 2.1 zachycuje výdaje na VZ ve sledovaném období, předměty VZ, počty zadaných zakázek a výše výdajů a dotací. Z celkového počtu zakázek byla pouze jedna zadána jako podlimitní a u zbylých proběhlo výběrové řízení pro zadávání zakázek malého rozsahu. Graf 2.1 zobrazuje podíl cizích zdrojů ve výši 53% a vlastních zdrojů ve výši 47% z celkových výdajů na VZ.

Graf 2.1 Financování veřejných zakázek obce Smilovice 2008 – 2012 v %



Zdroj: Vnitřní dokumenty obce Smilovice (2008 - 2012), vlastní zpracování

Tabulka 2.1 Veřejné zakázky s členěním - obec Smilovice v období 2008 - 2012

Začátek zadávacího řízení, název veřejné zakázky		ČLENĚNÍ VZ dle		kritéria hodnocení VZ	Odhňvovné trřídění	Zveřejněno na úřední desce nebo profilu zadavatele	Výběrové řízení zajištěno externí firmou	REALIZACE - FINANCE s DPH		
		předmětu	předpokláda né hodnoty					vlastní zdroje	cizí zdroje	celkem za projekt
Rok 2008		Obec Smilovice								
1	Projektová dokumentace na rekonstrukci mostu ev.č. SM-M-01	služby	VZMR	EKN	2	ANO	NE	215 415		215 415
2	Zábradlí k propustku	služby	VZMR	NCN	2	NE	NE	5 306		5 306
3	Dopravní značení	dodávky	VZMR	NCN	2	NE	NE	1 623		1 623
4	Server T72	dodávky	VZMR	NCN	6	NE	NE	15 295		15 295
5	Antivirový program server	dodávky	VZMR	NCN	6	NE	NE	6 980		6 980
6	Záložní zdroj a Windows Vista	dodávky	VZMR	NCN	6	NE	NE	7 480		7 480
7	Odborný dozor - Rozšíření vodovodních řádů	služby	VZMR	NCN	2	NE	NE	71 400		71 400
8	Technicko - ekonomická studie odvedení splaškových vod v obci Smilovice	služby	VZMR	NCN	2	ANO	NE	71 400		71 400
9	Toner Laser Jet	dodávky	VZMR	NCN	6	NE	NE	882		882
10	Odpadkové koše	dodávky	VZMR	NCN	3	NE	NE	1 452		1 452
11	Kancelářská nábytek	dodávky	VZMR	EKN	6	NE	NE	56 700		56 700
12	Tiskárna Dymo	stav.prác.	VZMR	NCN	6	NE	NE	2 974		2 974
13	Laminátor Novitech 330	dodávky	VZMR	NCN	3	NE	NE	1 773		1 773
14	Rádio Panasonic SC	dodávky	VZMR	NCN	3	NE	NE	3 610		3 610
15	Vysavač	dodávky	VZMR	NCN	6	NE	NE	2 468		2 468

16	Projektová dokumentace na změnu způsobu vytápění budovy obecního úřadu a prodejny potravin a jejich zateplení s energetickým auditem	služby	VZMR	NCN	6	NE	NE	65 000	195 000	260 000
17	Rekonstrukce místních komunikací	stav.prác.	VZMR	NCN	2	ANO	NE	312 814	300 000	612 814
18	Zabezpečení provozu kontaktních míst veřejné správy Czech POINT	dodávky	VZMR	NCN	6	NE	NE	5 679	52 000	57 679
19	Rozšíření vodovodních řádů v obci Smilovice	stav.prác.	podl	NCN	2	ANO	ANO	4 039 369	4 848 000	8 887 369
20	Projektová dokumentace na výstavbu splaškové kanalizace	služby	VZMR	EKN	2	ANO	NE	310 925	712 500	1 023 425
Rok 2009			<i>Obec Smilovice</i>							
21	Upgrade kontaktního místa Czech Point	dodávky	VZMR	EKN	6	ANO	NE	8 355	47 345	55 700
22	Nátěr a úprava - most u Mysl. Chaty	služby	VZMR	EKN	2	ANO	NE	404 173		404 173
23	Chladnička	dodávky	VZMR	NCN	6	NE	NE	5 154		5 154
24	HDD 500 GB	dodávky	VZMR	NCN	6	NE	NE	1 513		1 513
25	APC - Smart UPS	dodávky	VZMR	NCN	3	NE	NE	3 204		3 204
26	Tonery	dodávky	VZMR	NCN	6	NE	NE	1 050		1 050
27	Hliníkový reklamní poutač	dodávky	VZMR	NCN	3	NE	NE	2 341		2 341
28	Projektová dokumentace na výstavbu čistírny odpadních vod	služby	VZMR	EKN	2	ANO	NE	362 950		362 950
29	Oranžové hřiště	stav.prác.	VZMR	NCN	3	NE	NE	106 560	1 000 000	1 106 560
30	Projektová dokumentace na přístavbu a rekonstrukci ZŠ a MŠ	služby	VZMR	NCN	3	ANO	NE	240 000	560 000	800 000

<i>Rok 2010</i>		<i>Obec Smilovice</i>								
31	Polské nápisy ve Smilovicích	dodávky	VZMR	NCN	6	NE	NE	0	6 727	6 727
32	Povodně	stav.prác.	VZMR	NCN	2	NE	NE	11 721	75 000	86 721
33	Značky	dodávky	VZMR	NCN	6	NE	NE	0	6 727	6 727
34	Územní plán obce Smilovic	služby	VZMR	NCN	3	ANO	NE	39 204	222 156	261 360
35	Projektová dokumentace na úpravu centra	služby	VZMR	NCN	3	NE	NE	20 000		20 000
36	Zpracování projektu přeshraniční spolupráce	služby	VZMR	NCN	6	NE	NE	15 180		15 180
37	Rozšíření komunikace Pientak-Hodinka	stav.prác.	VZMR	NCN	2	NE	NE	68 400		68 400
38	Prodloužení veřejného osvětlení	služby	VZMR	NCN	3	NE	NE	29 999		29 999
39	Oprava odpočívky	stav.prác.	VZMR	NCN	3	NE	NE	30 000		30 000
40	Opravy místních komunikací v obci Smilovice	stav.prác.	VZMR	NCN	2	NE	NE	418 214		418 214
41	Propustek u Santariuse	služby	VZMR	NCN	2	NE	NE	33 569		33 569
42	Kosení, mulčování	služby	VZMR	NCN	3	NE	NE	35 142		35 142
43	Státní znak	dodávky	VZMR	NCN	6	NE	NE	369		369
44	Konvice Thermo	dodávky	VZMR	NCN	6	NE	NE	1 396		1 396
45	Server Fujitsu	dodávky	VZMR	NCN	6	NE	NE	19 079		19 079
46	Projektová dokumentace - Obnova komunikací poškozených povodní	služby	VZMR	NCN	2	NE	NE	21 840		21 840

<i>Rok 2011</i>		<i>Obec Smilovice</i>								
47	Obnova komunikací poškozených povodní	stav.prác.	VZMR	NCN	2	NE	NE	115 470	1 039 229	1 154 699
48	Pojištění obecního majetku	služby	VZMR	NCN	6	NE	NE	18 548		18 548
49	Ořez a kácení dřevin	služby	VZMR	NCN	2	NE	NE	5 000		5 000
50	Značky konec a začátek obce Smilovice	dodávky	VZMR	NCN	2	NE	NE	19 137		19 137
51	Projektová dokumentace na HŘBITOV	služby	VZMR	NCN	3	NE	NE	30 000		30 000
52	Poštovní poukázka A	dodávky	VZMR	NCN	3	NE	NE	1 820		1 820
53	Notebook ACER	dodávky	VZMR	NCN	2	NE	NE	10 931		10 931
54	Zklidnění dopravy v centru obce Smilovice	služby	VZMR	NCN	2	NE	NE	75 050		75 050
55	Vitrína 1000D	dodávky	VZMR	NCN	3	NE	NE	23 820		23 820
56	Tonery OKI	dodávky	VZMR	NCN	6	NE	NE	1 813		1 813
57	Štítky papírové	dodávky	VZMR	NCN	6	NE	NE	1 594		1 594
58	Tonery Xerox s válcem	dodávky	VZMR	NCN	6	NE	NE	4 692		4 692
59	Fotometr MD 100	dodávky	VZMR	NCN	2	NE	NE	10 115		10 115
60	Frézování pařezů	služby	VZMR	NCN	3	NE	NE	9 720		9 720
61	Truhlíky Fraj 60	dodávky	VZMR	NCN	3	NE	NE	6 840		6 840
62	Baterie kit RBC300	dodávky	VZMR	NCN	6	NE	NE	913		913
63	Toner	dodávky	VZMR	NCN	6	NE	NE	1 150		1 150
64	Geometrické zaměření pozemků	služby	VZMR	NCN	2	NE	NE	11 400		11 400
65	Rekonstrukce MK v katastru Rakovec	stav.prác.	VZMR	NCN	2	NE	NE	250 000	451 071	701 071

Rok 2012		Obec Smilovice								
66	Výstavba parčíku v Obci Smilovice	služby	VZMR	NCN	3	NE	NE	109 311		109 311
67	Sekačka NT 484	dodávky	VZMR	NCN	3	NE	NE	5 990		5 990
68	Nábytek a dveře	dodávky	VZMR	NCN	6	NE	NE	26 190		26 190
69	Zpracování a podání žádosti na OPŽP "Splašková kanalizace" s posudkem	služby	VZMR	NCN	2	NE	NE	72 000		72 000
70	Zpracování projektové žádosti "Rekonstrukce pomníku padlých"	služby	VZMR	NCN	3	NE	NE	9 600		9 600
71	Zítka u parčíku	dodávky	VZMR	NCN	3	NE	NE	8 947		8 947
72	Tonery	dodávky	VZMR	NCN	6	NE	NE	1 214		1 214
73	Volební zástěna	dodávky	VZMR	NCN	6	NE	NE	2 300		2 300
74	Inventář do sálu	dodávky	VZMR	NCN	6	NE	NE	5 138		5 138
75	Toner	dodávky	VZMR	NCN	3	NE	NE	388		388
76	Vodoměry	dodávky	VZMR	NCN	2	NE	NE	1 140		1 140
77	Opravy komunikací a výtlačků	stav.prác.	VZMR	EKN	2	NE	NE	378 171		378 171
Součty za období 2008 - 2012								8 296 361	9 515 755	17 812 116
Financování veřejných zakázek obce Smilovice v %								47%	53%	100%
Součet zakázek: 77 (1 podlimitní a 76 VZMR) v hodnotě: 17 812 115,6 Kč										
Kritéria hodnocení: NCN - 70 ks, ENN - 7 ks										
Zveřejněno na úřední desce nebo profilu zadavatele: 12 ks										

Zdroj: Vnitřní dokumenty obce Smilovice (2008 - 2012), vlastní zpracování

Jak vyplývá z analýzy dat a časových řad, viz Tabulka 2.2, výše cizích zdrojů (dotace) na VZ byla nejvyšší v roce 2008 ve výši 6 107 tis. Kč, což odpovídá 92% podílu VZ na rozpočtu obce a v roce 2012 dosáhla minima v podobě nulové hodnoty.

Tabulka 2.2 Přehled veřejných zakázek obce Smilovice 2008 - 2012 v tis. Kč

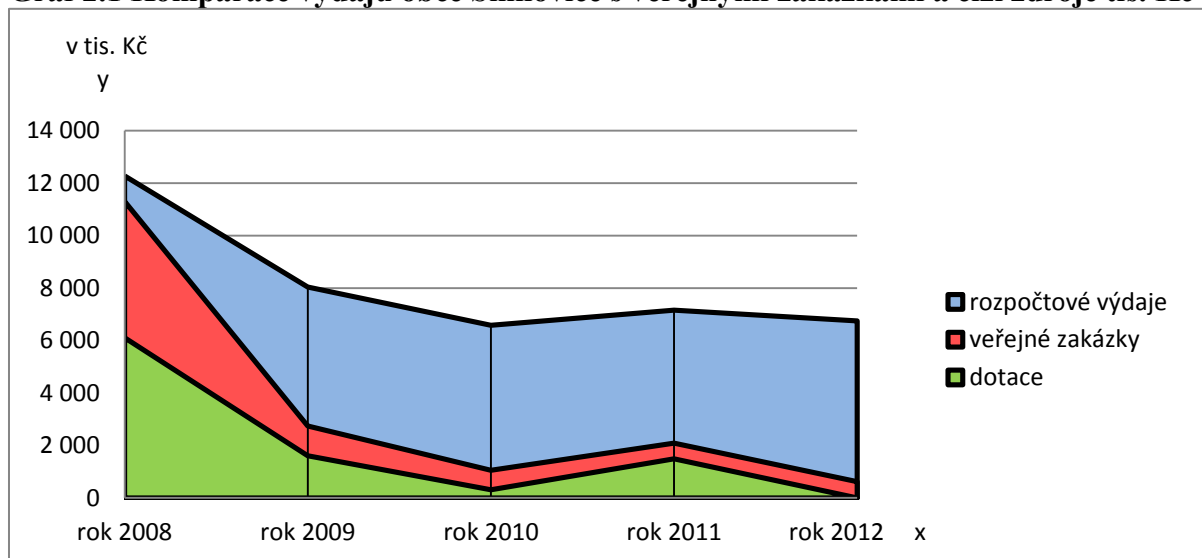
<i>Popis</i>	<i>ks</i>	<i>rok 2008</i>	<i>ks</i>	<i>rok 2009</i>	<i>ks</i>	<i>rok 2010</i>	<i>ks</i>	<i>rok 2011</i>	<i>ks</i>	<i>rok 2012</i>	<i>Celkem za období</i>
<i>služby</i>	6	1647	3	1 567,1	7	417,1	6	149,7	3	190,9	3 971,8
<i>dodávky</i>	12	159	6	69,0	5	34,3	11	82,8	8	51,3	396,3
<i>stavební práce</i>	2	9 500,2	1	1 106,6	4	603,3	2	1 855,8	1	378,2	13 444,0
<i>Veřejné zakázky</i>	20	11 306	10	2 742,6	16	1 054,7	19	2 088,3	12	620,4	17 812,1
<i>Výše dotace</i>		6 107,5		1 607,3		310,6		1 490,3		0,0	9 515,8
<i>Rozpočtové výdaje</i>		12 278,4		8 040,6		6 581,4		7 158,6		6 748,4	40 807,4
<i>Podíl VZ na rozpočtu</i>		92%		34%		16%		29%		9%	44%
<i>Podíl dotací na VZ</i>		54%		59%		29%		71%		0%	53%

Zdroj: ARIS, ÚFIS a Vnitřní dokumenty obce Smilovice (2008 - 2012), vlastní zpracování

Nejvyšší výdajové hodnoty byly u zakázek na stavební práce a v roce 2008 bylo dosaženo maxima 9 500 tis. Kč a nejnižší hodnoty se týkaly VZ na dodávky v roce 2010 ve výši 34,3 tis. Kč. Nejpočetnější VZ byly zakázky na dodávky v roce 2008 v počtu dvanácti, a VZ tohoto roku jsou vykázány početním maximem 20 kusů v celém sledovaném období. Nejméně časté byly VZ na stavební práce zadáné v počtu jedné v roce 2009 i 2012, avšak tyto přesahují svou hodnotou oba dva druhy veřejných zakázek.

V Příloze č. 1 je zobrazena komparační analýza kde jsou zobrazeny i nejvyšší výdajové hodnoty na dodávky, služby a stavební práce a hodnoty podílu poskytnutých dotací viz Graf 1.2, které se vztahují k dané výši jednotlivých výdajů dle let. V roce 2012 byla hodnota tohoto podílu nulová, což znamená, že v tomto roce zadáné veřejné zakázky byly realizovány pouze z vlastních zdrojů obce. Maximální 71 % účasti cizích zdrojů na VZ je dosaženo v roce 2011 a ve výše uvedené Tabulce 2.2 je této hodnotě přiřazená částka ve výši 1 490 tis. Kč, kde činil podíl VZ na rozpočtových výdajích obce 29 % z čehož vyplývá, že tento rok nebyly realizovány objemnější zakázky. Nejmenší podíl veřejných výdajů na VZ ve výši pouhých 9% byl v roce 2012, kde je výše cizích zdrojů nulová. Komparaci výdajů rozpočtových a na VZ i výši dotací zobrazuje Graf 2.1, který zaznamená maximální hodnoty všech tří sledovaných veličin (rozpočtové výdaje, výdaje na veřejné zakázky, dotace).

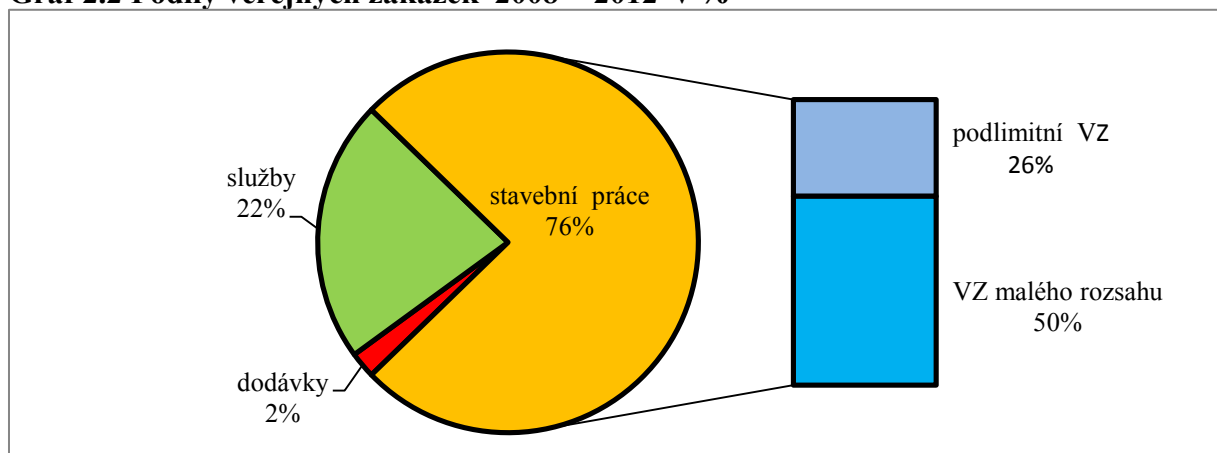
Graf 2.1 Komparace výdajů obce Smilovice s veřejnými zakázkami a cizí zdroje tis. Kč



Zdroj: Vnitřní dokumenty obce Smilovice (2008-2012), vlastní zpracování

V roce 2008 výdaje na veřejné zakázky na ose y dosáhly téměř hodnoty rozpočtových výdajů 12 278 tis². Kč územně samosprávného celku, a byly nejvyšší za celé sledované období. Výše cizích zdrojů v roce 2008 je rovněž na hodnotě svého maxima, což je patrné oproti sledovanému období na ose x. Z grafického zobrazení je zřejmá závislost věřených zakázek na dotacích a z tohoto vyplývající i navýšení rozpočtových výdajů. Opět je zde zřetelné přiblížení k minimu roku 2010 a výrazný pokles roku 2012, kde je výše dotace na nulové hodnotě a VZ na svém minimu. Podíly jednotlivých zakázek za období zobrazuje Graf 2.2.

Graf 2.2 Podíly veřejných zakázek 2008 - 2012 v %



Zdroj: Vnitřní dokumenty obce Smilovice (2008-2012), vlastní zpracování

² není zohledněno víceleté financování VZ

Seznam použité literatury

CHMELÍK, Jan a Zdeněk TOMICA. *Korupce a úplatkářství*. Praha: Linde, 2011. 284 s. ISBN 978-80-7201-853-6.

JANKŮ, Martin a Jana MIKUŠOVÁ. *Veřejné podpory v soutěžním právu EU*. Vyd. 1. V Praze: C.H. Beck, 2012. 275 s. ISBN 978-807-4004-308.

JURČÍK, Radek. *Zákon o veřejných zakázkách: komentář*. 3. vyd. Praha: C. H. Beck, 2012. 832 s. ISBN 978-807179-222-2.

LASOTOVÁ, Renáta. *Zadávání veřejných zakázek v obcích mikroregionu*. Ostrava, 2013. Bakalářská práce. VŠB-Technická univerzita Ostrava, Ekonomická fakulta strojní. Katedra veřejné ekonomiky.

OCHRANA, František. *Hodnocení veřejných projektů a zakázek*. 3., přeprac. vyd. Praha: Aspi, 2004. 195 s. ISBN 80-735-7033-5.

OCHRANA, František. *Veřejné výdajové programy, veřejné projekty a zakázky: jejich tvorba, hodnocení a kontrola*. 1. vyd. Praha: Wolters Kluwer Česká republika, 2011. 219 s. ISBN 978-80-7357-644-8.

OCHRANA, František, Jan PAVEL a Leoš VÍTEK. *Veřejný sektor a veřejné finance: financování nepodnikatelských a podnikatelských aktivit*. 1. vyd. Praha: Grada Publishing, 2010. 261 s. ISBN 978-80-247-3228-2.

Veřejné finance a monetární politika v EU a jejich vliv na mezinárodní podnikání. Vyd. 1. Editor Květa Kubátová. Praha: Matfyzpress, 2011. 119 s. ISBN 978-80-7378-111-8.

Další použité zdroje

MINISTERSTVO FINANCÍ. ARIS – domovská stránka. *Prezentace údajů ÚSC*. [online]. Praha: MFČR, 2001. [cit. 19. 3. 2013]. Dostupné z: <http://www.info.mfcr.cz/aris/>.

MINISTERSTVO FINANCÍ. ÚFIS – domovská stránka. *Prezentace údajů ÚSC*. [online]. Praha: MFČR, 2011. [cit. 9. 1. 2013]. Dostupné z: <http://www.info.mfcr.cz/ufis/>.

OBEC SMILOVICE. Výkaz pro hodnocení plnění rozpočtu rok 2012 ze dne 20. 3. 2013.
Zpracováno systémem UCR GORDIC.

Směrnice č. 1/2009 zadávání veřejných zakázek malého rozsahu ze dne 9. 3. 2009. Obec
Smilovice.

Směrnice č. 1/2012 zadávání veřejných zakázek malého rozsahu ze dne 30. 4. 2012. Obec
Střítež.

Směrnice č. 5/2010 k postupu pro zadávání veřejných zakázek ze dne 28. 12.2010. Obec
Smilovice.

Veřejné zakázky 2008 – 2013. Obec Smilovice.

Seznam zkratek

DPH	daň z přidané hodnoty
ENN	ekonomicky nejvýhodnější nabídka
EU	Evropská unie
např.	například
NCN	nejnižší cenová nabídka
NUTS	nomenklatura územních statistických jednotek
OÚ	obecní úřad
OPŽP	Operační program životního prostředí
ORP	obec rozšířenou působností
podl	podlimitní veřejná zakázka
stav.prác.	stavební práce
tj.	to je (jsou)
tzv.	tak zvané
ÚOHS	Úřad pro ochranu hospodářské soutěže
VZ	veřejné zakázky
VZMR	veřejné zakázky malého rozsahu
ZVZ	zákon o veřejných zakázkách